

Информация

о результатах проверки целевого и результативного (экономного и эффективного) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики Чайковского городского округа», подпрограммы «Сохранение и развитие культурного потенциала Чайковского городского округа» в рамках реализации национального проекта «Культура», регионального проекта «Культурная среда»: приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения»

Контрольное мероприятие проведено в отношении Управления культуры и молодежной политики администрации Чайковского городского округа, муниципального автономного учреждения культуры «Чайковский центр развития культуры» в период с 20.11.2023 по 20.12.2023, в результате которого выявлено:

I. Проверкой целевого и результативного (экономного и эффективного) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики Чайковского городского округа», подпрограммы «Сохранение и развитие культурного потенциала Чайковского городского округа» в рамках реализации национального проекта «Культура», регионального проекта «Культурная среда»: приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения» в отношении Управления культуры и молодежной политики установлено:

1. Объем субсидии бюджету Чайковского городского округа на государственную поддержку отрасли культуры (приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения) из бюджета Пермского края, в том числе с участием федерального бюджета, утвержден постановлением Правительства Пермского края от 02.02.2022 № 70-п в размере 4733,000 тыс. рублей.

2. Объем бюджетных ассигнований по мероприятию «Приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения (государственная поддержка отрасли культуры)» Подпрограммы №1 муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики Чайковского городского округа» в 2022 году составил в сумме 7390,83250 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета Чайковского городского округа – 2657,83250 тыс. рублей, средства бюджета Пермского края – 236,650 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 4496,350 тыс. рублей.

3. Проверкой соблюдения условий предоставления Субсидии на приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) нарушений Учредителем сроков её предоставления не установлено: Субсидия была перечислена МАУК «Чайковский центр развития культуры» 24.05.2022 (платежные поручения: от 24.05.2022 № 25276 на сумму 236,650 тыс. рублей, от 24.05.2022 № 25275 на сумму 2657,83250 тыс. рублей, от 24.05.2022 № 25277 на сумму 4496,350 тыс. рублей).

4. В проверяемом периоде Управлением культуры и молодежной политики контроль за использованием субсидии в отношении муниципального автономного учреждения культуры «Чайковский центр развития культуры» осуществлялся путем приемки и анализа отчетов о достижении значений результатов предоставления Субсидии: отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия и отчет о достижении значений результатов предоставления Субсидии.

II. Проверкой целевого и результативного (экономного и эффективного) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики Чайковского городского округа», подпрограммы «Сохранение и развитие культурного потенциала Чайковского городского округа» в рамках реализации национального проекта «Культура», регионального проекта «Культурная среда»: приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения в отношении муниципального автономного учреждения культуры «Чайковский центр развития культуры» установлено:

1. Для реализации мероприятия «Приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения (государственная поддержка отрасли культуры)» муниципальному автономному учреждению культуры «Чайковский центр развития культуры» была предоставлена субсидия по соглашению о предоставлении из бюджета Чайковского городского округа муниципальному бюджетному (автономному) учреждению субсидии на иные цели от 18.03.2022 № 20-2022-055791 на сумму 7390,83250 тыс. рублей (код БК 9250801021A155191622, далее - Субсидия), в том числе:

- средства бюджета Чайковского городского округа в сумме 2657,83250 тыс. рублей;
- средства бюджета Пермского края в сумме 236,650 тыс. рублей;
- средства федерального бюджета в сумме 4496,350 тыс. рублей.

2. Проверкой законности, целесообразности и результативности расходов на закупку по заключенному и исполненному договору на поставку передвижного многофункционального культурного центра (автоклуба) для обслуживания сельского населения установлено:

2.1. В проверяемом периоде правовым актом МАУК «ЧЦРК», регламентирующим правила закупки товаров, работ, услуг являлось Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд Центра развития культуры, утвержденное Наблюдательным советом автономного учреждения 07.07.2021 - Протокол № 12.

2.2. С целью приобретения передвижного многофункционального культурного центра (автоклуб) для обслуживания сельского населения МАУК «ЧЦРК» проведен аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

2.3. Начальная (максимальная) цена договора на приобретение передвижного многофункционального культурного центра (автоклуба) для обслуживания сельского населения обоснована посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

2.4. При расчете начальной (максимальной) цены договора в качестве начальной (максимальной) цены договора было принято значение равное лимиту финансирования в рамках соглашения от 18.03.2022 № 20-2022-055791 в сумме 7390,83250 тыс. рублей. Основание: статья 34 Бюджетного кодекса РФ.

По мнению Контрольно-счетной палаты Чайковского городского округа, применение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ в качестве обоснования размера начальной (максимальной) цены договора в пределах лимитов финансирования в рамках соглашения от 18.03.2022 № 20-2022-055791 в сумме 7390,83250 тыс. рублей МАУК «ЧЦРК», неправомерно, поскольку:

- данная статья Бюджетного кодекса РФ определяет принцип эффективности использования бюджетных средств при составлении и исполнении бюджетов участниками бюджетного процесса;

- исходя из положений статьи 6 и пункта 1 статьи 152 Бюджетного кодекса РФ автономные учреждения не являются главными администраторами (администраторами, получателями) бюджетных средств и не относятся к участникам бюджетного процесса.

Контрольно-счетная палата Чайковского городского округа считает, что в данном случае Заказчику следовало применить иной метод обоснования начальной (максимальной) цены договора:

- рассчитать начальную (максимальную) цену договора посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) с

использованием имеющихся предложений по цене (коммерческие предложения);

- применить к обоснованной в соответствии с пунктом 2.6 Положения о закупки, приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» начальной (максимальной) цены договора понижающий коэффициент, позволяющий привести её к размерам лимита финансирования в рамках соглашения от 18.03.2022 № 20-2022-055791.

2.5. Обоснование предмета закупки – Приобретение передвижного многофункционального культурного центра (автоклуб) для обслуживания сельского населения отражено в Главе V «Техническое задание» Документации об аукционе в электронной форме.

Техническое задание сформировано с учетом Методических рекомендаций по приобретению многофункционального передвижного культурного центра (автоклуба) в рамках федерального проекта «Культурная среда», утвержденных заместителем Министра культуры Российской Федерации 09.12.2021 г.

2.6. Проверкой наличия признаков ограничения доступа к информации о закупке, приводящей к необоснованному ограничению числа участников закупки, нарушений не установлено.

2.7. Договор на поставку передвижного многофункционального культурного центра (автоклуба) для обслуживания сельского населения заключен с единственным участником на сумму 7390,83250 тыс.рублей. Условия заключенного Договора поставки товара соответствуют проекту договора, размещенному в составе Аукционной документации (объект закупки, срок поставки, место поставки, порядок приемки, качество товара, условия и порядок оплаты, гарантийные обязательства, ответственность сторон и т.д.).

2.8. Проверкой соблюдения порядка и сроков поставки и оплаты по заключенному Договору поставки товара, нарушений не установлено.

2.9. Проверкой своевременности размещения Заказчиком информации, подлежащей включению в реестр договоров, нарушений не установлено.

2.10. С целью обследования фактически поставленного передвижного многофункционального культурного центра (автоклуб) для обслуживания сельского населения в рамках исполнения договора поставки товара проведено визуальное и инструментальное обследование для установления фактического технического состояния объекта: Передвижной

многофункциональный культурный центр (автоклуб) для обслуживания сельского населения.

В ходе визуального и инструментального обследования установлено:

- В рамках исполнения Договора поставки Поставщиком поставлен, а МАУК «ЧЦРК» принят Автобус специальный для учреждений культуры и образования ВМК-ВСА30331-051-31 (Автоклуб) на базе автобуса ПАЗ-4234-04 ООО «Павловский автобусный завод», год изготовления – 2022 год.

- В соответствии с Паспортом транспортного средства наименование транспортного средства, определяемого его назначением – «Специальный, автоклуб». Поставленное транспортное средство прошло сертификацию типа одобрения транспортного средства – копия серийного одобрения типа транспортного средства на специализированный автотранспорт «Автоклуб» для учреждений культуры № ТС RU E-RU,HB23.00137.P1.

- По данным натурального и инструментального осмотра установлены сведения об основных параметрах передвижного многофункционального культурного центра (автоклуб) для обслуживания сельского населения, результаты сверены с данными Технического задания и Акта приемки-передачи товара, с целью установления соотношения фактических и документальных данных. Нарушений не установлено.

2.11. Проверкой отражения сведений об объекте основных средств - Автобус специальный (автоклуб) для учреждений культуры в инвентарной карточке учета нефинансовых активов (ф. 0509215) установлено:

- В соответствии со сведениями, отраженными в Инвентарной карточке учета нефинансовых активов, дата принятия к учету Автобуса специального (автоклуб) для учреждений культуры – 15.08.2022.

Фактически Автобус специальный (автоклуб) для учреждений культуры принят МАУК «ЧЦРК» 16.08.2022 на основании Акта приемки-передачи товара от 16.08.2022 по договору поставки товара № 1ЭА-2022 от 22.04.2022.

- В разделе 2 «Сведения об объекте» Инвентарной карточки учета нефинансовых активов не заполнены следующие признаки объекта:

- графы 2 - 4 - реестровый, заводской, иной (при наличии) номер (код) объекта;

- графа 5 - дата выпуска, изготовления (в соответствии с технической и (или) иной документацией, характеризующей объект имущества;

- графы 8 - 10 - наименование, дата и номер документа-основания, устанавливающего условия и срок гарантийных обязательств;

- графа 11 - срок окончания действия гарантийных обязательств, предусмотренных документом-основанием, указанным в графах 8 - 10 раздела 2 «Сведения об объекте»;

- графы 12 - 14 - вид права правообладателя (балансодержателя) (право оперативного управления, право постоянного (бессрочного) пользования, право хозяйственного ведения), номер и дата правоустанавливающих документов, на основании которых возникло вещное право, соответственно.

- В инвентарной карточке учета нефинансовых активов в разделе «Наименование объекта (полное)» кроме наименования и типа Автобуса специального (автоклуб) для учреждений культуры занесена информация об оборудовании, входящем в состав транспортного средства без указания марки, модели, заводского (серийного) номера.

В целях обеспечения возможности в любой момент произвести идентификацию по каждому объекту, входящему в состав транспортного средства, а также обеспечения контроля за сохранностью оборудования, Контрольно-счетная палата Чайковского городского округа рекомендует в инвентарной карточке учета нефинансовых активов отразить сведения, характеризующие оборудование, входящее в комплектацию транспортного средства: марка, модель, заводской (серийный) номер и т.п.

3. Оценка эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики Чайковского городского округа», подпрограммы «Сохранение и развитие культурного потенциала Чайковского городского округа» в рамках реализации национального проекта «Культура», регионального проекта «Культурная среда»: приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения проведена путем анализа исполнения мероприятий в населенных пунктах, не имеющих дома культуры в рамках выполнения муниципального задания (муниципальная работа «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий»), а также анализа достижения показателей:

- ✓ результативности реализации мероприятия «Приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения (государственная поддержка отрасли культуры)» подпрограммы «Сохранение и развитие культурного потенциала Чайковского городского округа» муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики Чайковского городского округа»;

- ✓ результатов предоставления Субсидии на Государственную поддержку отрасли культуры (Приобретение передвижных

многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения).

По мнению Контрольно-счетной палаты Чайковского городского округа, бюджетные средства, выделенные на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики Чайковского городского округа», подпрограммы «Сохранение и развитие культурного потенциала Чайковского городского округа» в рамках реализации национального проекта «Культура», регионального проекта «Культурная среда»: приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения, использованы эффективно:

- показатель результативности реализации мероприятия «Приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения (государственная поддержка отрасли культуры)» подпрограммы «Сохранение и развитие культурного потенциала Чайковского городского округа» муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики Чайковского городского округа» является «Количество приобретенных передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения, 1 ед.», достигнут;

- показатель результата предоставления Субсидии - «Приобретены передвижные многофункциональные культурные центры (автоклубы) для обслуживания сельского населения субъектов Российской Федерации - 1 ед.» достигнут, что отражено в Отчете о достижении значений результатов предоставления Субсидии по состоянию на 01.10.2022;

- приобретение передвижного культурного центра (автоклуба) МАУК «Чайковский центр развития культуры» существенно повлияло на количество мероприятий, проводимых в сельских населенных пунктах, не имеющих дома культуры, а также, учитывая возможности приобретенного передвижного культурного центра (автоклуба) и на качество проводимых мероприятий.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков по результатам проверки целевого и результативного (экономного и эффективного) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики Чайковского городского округа», подпрограммы «Сохранение и развитие культурного потенциала Чайковского городского округа» в рамках реализации национального проекта «Культура», регионального проекта «Культурная среда»: приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения в муниципальное автономное учреждение культуры «Чайковский центр

развития культуры» направлено Представление Контрольно-счетной палаты Чайковского городского округа с требованиями и рекомендациями:

1. Усилить контроль за соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг в части определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора.

2. Принять меры по уточнению и дополнению сведений в инвентарной карточке учета нефинансовых активов (ф. 0509215) на объект основных средств – «Автобус специальный (автоклуб) для учреждений культуры».

3. В целях обеспечения возможности в любой момент произвести идентификацию по каждому объекту, входящему в состав транспортного средства, а также обеспечения контроля за сохранностью оборудования, Контрольно-счетная палата Чайковского городского округа рекомендует в инвентарной карточке учета нефинансовых активов отразить сведения, характеризующие оборудование, входящее в комплектацию транспортного средства: марка, модель, заводской (серийный) номер и т.п.

Копия Отчета о результатах проверки направлена в Чайковскую городскую прокуратуру.

По согласованию с отделом экономической безопасности и противодействию коррупции копия Отчета о результатах проверки направлена в отдел МВД России по Чайковскому городскому округу.

Информационные письма о результатах проверки направлены в Думу Чайковского городского округа, главе городского округа – главе администрации Чайковского городского округа.

Во исполнение Представления МАУК «Чайковский центр развития культуры» представлен План мероприятий по устранению нарушений, выявленных по результатам проверки:

- усилен контроль за соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг в части определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора;

- определен срок уточнения и дополнения сведений в инвентарной карточке учета нефинансовых активов (ф. 0509215) на объект основных средств – «Автобус специальный (автоклуб) для учреждений культуры» - до 30.04.2024.